

Uchwała nr 33/VIII/2019 Rady Miasta i Gminy Sanniki z dnia 12 lutego 2019 r.

w sprawie: *zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej Filialnej w Osmolinie*

Na podstawie art. 89 ust. 1 i ust. 3 w związku z art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2018 r. poz. 996 ze zm. poz. 1000, poz. 1290, poz.1669, poz. 2245) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.: poz. 1000 poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500), uchwała się, co następuje:

§ 1. Podejmuje się zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2019 r. Szkoły Podstawowej Filialnej w Osmolinie wraz z oddziałem przedszkolnym.

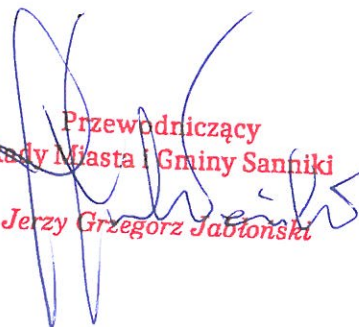
§ 2. 1. Uczniowie zlikwidowanej Szkoły Podstawowej Filialnej w Osmolinie będą realizować obowiązek szkolny w Szkole Podstawowej im. Fryderyka Chopina w Sannikach.

2. Roczne obowiązkowe przygotowanie przedszkolne dzieci będą odbywać w oddziale przedszkolnym w Przedszkolu Samorządowym w Sannikach.

§ 3. Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Sanniki do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji, a w szczególności do poinformowania rodziców uczniów likwidowanej Szkoły Filialnej w Osmolinie oraz Mazowieckiego Kuratora Oświaty o zamiarze likwidacji szkoły w terminie do 28 lutego 2019 r. oraz do wystąpienia do Mazowieckiego Kuratora Oświaty o opinię w sprawie zamiaru likwidacji.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Sanniki.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób określony w statucie Miasta i Gminy Sanniki.


Przewodniczący
Rady Miasta i Gminy Sanniki
Jerzy Grzegorz Jablonski

Uzasadnienie

1. Zarys ogólny stanu szkół na terenie miasta i gminy Sanniki

Sieć placówek oświatowych na terenie miasta i gminy Sanniki obejmuje:

- Przedszkole Samorządowe w Sannikach,
- Szkołę Podstawową im. Fryderyka Chopina w Sannikach (klasy I – VIII),
- Gimnazjum im. Ksiąząt Mazowieckich w Sannikach,
- Szkołę Podstawową Filialną w Osmolinie (klasy I – III i oddział przedszkolny).

Szkoła Podstawowa Filialna w Osmolinie jest obecnie najmniejszą placówką oświatową zarówno pod względem liczby dzieci jak i liczby pracowników dydaktycznych oraz pracowników obsługi. Jako szkoła filialna ma niesamodzielną i ograniczoną strukturę organizacyjną - klasy od I do III i oddział przedszkolny.

W roku szkolnym 2018/2019 w szkole filialnej rozpoczęło naukę 10 uczniów: 4 w klasie I i 6 w klasie II. Klasa III obecnie nie funkcjonuje ze względu na brak uczniów. Od drugiego półrocza szkolnego z klasy II odeszło 2 uczniów więc obecnie jest po 4 uczniów w klasie pierwszej i drugiej.

W oddziale przedszkolnym z opieki i nauki korzysta 8 dzieci: 4 czterolatków, 2 pięciolatków i 2 sześciolatków. Większość dzieci zamieszkałych w obwodzie szkoły filialnej uczy się w szkołach poza obwodem.

Mimo wysiłków podjętych przez władze gminy w celu racjonalnego wykorzystania posiadanych budynków dzieci w szkole w Osmolinie ciągle ubywa. Prognozy demograficzne wskazują, że jest to powolny ale stały trend. Należy dodać, że dzieci i młodzieży ubywa także w szkole w Sannikach. W bieżącym roku szkolnym zakończy działalność gimnazjum co oznacza odejście 42 uczniów. Kolejny znaczny ubytek nastąpi w roku szkolnym 2021/22. Zakończą wówczas edukację obecne klasy piąte stanowiące liczny rocznik. Oznacza to kolejne zmniejszenie liczby uczniów o około 50 osób. Ogółem między rokiem 2019 a 2022 liczba uczniów w szkole w Sannikach zmniejszy się o około 90 osób. Jest to i tak prognoza optymistyczna, gdyż w wiek obowiązku szkolnego zaczynają wchodzić roczniki z ostatniego niżu demograficznego.

Jednak obecnie Szkoła Podstawowa im. F. Chopina w Sannikach jest jeszcze przepełniona. Istnieje np. konieczność podziału sali gimnastycznej na dwie części, aby większa liczba dzieci mogła z niej korzystać. Zajęcia z wychowania fizycznego odbywają się również na korytarzu. Część dzieci uczy się w cyklu zmianowym w wyniku czego zajęcia trwają do późnego popołudnia. Korytarze podczas przerw są przepełnione.

Rozwiązaniem tego problemu byłoby lepsze wykorzystanie budynku w Osmolinie.

Mogłoby to nastąpić po likwidacji Szkoły Podstawowej Filialnej w Osmolinie i urządzeniu szkoły Podstawowej im. Fryderyka Chopina w Sannikach w dwóch budynkach (jeden w Osmolinie dla klas I-III, drugi w Sannikach dla klas IV – VIII). Z powodu konieczności dowozu dzieci z terenu Sannik koniecznym uzupełnieniem tego rozwiązania byłoby również poszerzenie zakresu dowozu uczniów polegające na zorganizowaniu dodatkowych kursów do budynku w Osmolinie.

2. Czynniki demograficzne

Z danych posiadanych przez referat ds. ewidencji ludności w Urzędzie Miasta i Gminy Sanniki wynika, że w perspektywie kolejnych lat liczba dzieci w obwodzie obejmującym Szkołę Podstawową Filialną w Osmolinie wynosi średnio 26 (wahając się w poszczególnych rocznikach od 18 do 33):

Urodzenia w poszczególnych miejscowościach należących do obwodu Szkoły Podstawowej Filialnej w Osmolinie								
Miejscowość		Rok						
		2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.
1.	Aleksandrów	1	1	2	1	1	1	0
2.	Brzezia	3	2	1	1	1	3	0
3.	Brzeziny	2	4	5	1	1	1	0
4.	Działy	0	1	1	1	1	1	2
5.	Krubin	2	2	2	2	1	2	3
6.	Lasek	1	2	4	1	3	4	4
7.	Lubików	1	0	3	0	2	3	0
8.	Lwówek	0	8	5	3	2	6	1
9.	Osmolin	7	5	3	2	1	5	3
10.	Osmólsk Górny	3	2	1	0	2	1	0
11.	Sielce	3	1	3	2	3	0	3
12.	Staropol	1	3	3	1	0	1	0
13.	Szkarada	1	2	2	5	3	3	2
	Razem	25	33	35	20	21	31	18

Jak widać mimo dużego obszarowo obwodu, dzieci w szkole jest mało. Byłoby tak nawet przy założeniu że wszystkie dzieci z obwodu uczyłyby się w szkole w Osmolinie. W rzeczywistości w szkole uczy się około $\frac{1}{3}$ dzieci z obwodu, co powoduje, że liczebność klas nie przekracza kilku osób. Ponadto część rodziców ma zamiar przenieść swoje dzieci do innych szkół, co oznacza praktyczną samolikwidację szkoły.

3. Racjonalizacja wykorzystania istniejącej bazy oświatowej

W celu poprawy opisanej powyżej sytuacji władze gminy podjęły działania w celu lepszego wykorzystania posiadanych budynków szkolnych. W trakcie analizy stanu technicznego stwierdzono, że szkoły w Sannikach i w Osmolinie przeszły w ostatnich latach gruntowne remonty. Została wykonana ich termomodernizacja wraz z odnowieniem fasad oraz remontami dachów. Dokonano naprawy i adaptacji do potrzeb dydaktycznych pomieszczeń wewnątrz budynków. W szkole podstawowej w Osmolinie zmodernizowano salę gimnastyczną. Urządzono również toalety dostosowując je do obecnie obowiązujących standardów. W 2018 r. wykonano bezpieczny wjazd i wyjazd na teren szkoły wraz z zatoką autobusową. Łącznie w infrastrukturę tej placówki zainwestowano około pół miliona zł.

Remonty szkoły w Sannikach poza w/w elementami objęły przebudowę i wykonanie nowych łazienek (niestety kosztem jednej z sal dydaktycznych). Łącznie na remonty szkoły w Sannikach wydano około 1 mln złotych.

W wyniku opisanych wyżej działań stan techniczny szkół uległ znacznej poprawie, niestety baza lokalowa w Osmolinie jest bardzo słabo wykorzystywana, a szkoła w Sannikach jest przeciążona do tego stopnia, że konieczne jest częściowe nauczanie zmianowe.

Nie przyniosło oczekiwanych skutków zreorganizowanie szkoły w Osmolinie i utworzenie tam szkoły filialnej z zamiarem przyciągnięcia jak największej liczby dzieci klas I – III. Mimo, że w obwodzie szkoły jest kilkadziesiąt dzieci, z nauczania w Osmolinie korzysta kilkanaście.

W obecnej sytuacji organizacyjnej jedynym wyjściem jest likwidacja Szkoły Podstawowej Filialnej w Osmolinie i włączenie budynku do Szkoły Podstawowej im. F. Chopina w Sannikach a następnie zorganizowanie w Osmolinie nauczania klas I - III. Przyniesie to szereg korzyści:

- oddzielenie dzieci najmłodszych roczników od dzieci starszych i młodzieży,
- umożliwienie korzystania z sali gimnastycznej wszystkim dzieciom z klas I - III,
- umożliwienie korzystania z placu zabaw wszystkim dzieciom z klas I - III,
- brak konieczności nauczania zmianowego

4. Skutki ekonomiczne

Gmina corocznie dokłada ze środków własnych znaczące środki finansowe na realizację zadań oświatowych, które z roku na rok wskazują tendencję wzrostową. Wielkość wydatków na oświatę w ostatnich latach przedstawia poniższa tabela

Wydatki na oświatę w poszczególnych latach w gminie Sanniki.

rok	Wydatki na oświatę	
	Subwencja oświatowa	Razem oświata
2012*)	4 860 032	6 564 674,72
2013	4 286 725	6 125 223,71
2014	4 112 772	7 4612 72,05
2015	4 505 520	6 816050,63
2016	4 390 221	6 834806,56
2017	4 479 997	7 308 470,66
2018	4 524 805	7 549 811,19

*) W roku 2012 uwzględniono również nakłady ponoszone na likwidowaną Szkołę Podstawową w Brzezi.

Dla finansów Miasta i Gminy Sanniki najlepiej byłoby utrzymywać jeden budynek szkolny. Jednak władze gminy uważają, że warto zainwestować w poprawę warunków kształcenia dzieci i młodzieży. Stąd propozycja likwidacji szkoły filialnej i przeniesienia młodszych roczników (klasy I – III) do Osmolina. Ewentualna realizacja tego zamiaru będzie się wiązała z poniesieniem dodatkowych nakładów na:

- urządzenie stołówki
- powiększenie świetlicy
- uzupełnienie wyposażenia sal lekcyjnych
- zorganizowanie dodatkowego kursu autobusów dla dzieci z Sannik.

Z wstępnych szacunków wynika, że dodatkowe jednorazowe nakłady na szkołę w Osmolinie zamknęłyby się w kwocie kilkuset tys. zł. Jednak ich poniesienie znacznie polepszy warunki nauczania dzieci.

5. Zatrudnienie w Szkole Podstawowej Filialnej w Osmolinie

W Szkole Podstawowej Filialnej w Osmolinie zatrudnionych jest:

- 3 nauczycieli
- 1 stały pracownik obsługi
- 1 palacz (sezonowo)
- 1 nauczyciel oddelegowany do kuratorium

Po przewidywanej likwidacji szkoły oraz włączenia budynku do struktury organizacyjnej szkoły w Sannikach nie są przewidywane zmiany kadrowe.

6. Organizacja dowożenia

Miasto i Gmina Sanniki, jako organ prowadzący, ma obowiązek zagwarantowania opieki i bezpiecznego dowozu uczniów do szkół. Z organizacją dowozu łączy się konieczność zapewnienia opieki świetlicowej dla uczniów oczekujących na autobus szkolny.

Obecnie obie szkoły mają świetlice. Ponadto wsiadanie i wysiadanie odbywa się bezpiecznie w obrębie ogrodzonych placów szkolnych, jak wcześniej wspomniano w 2018 r. wybudowano bezpieczny wjazd i wyjazd w szkole w Osmolinie .

Szkoła w Sannikach oddalona jest od miejscowości z jej obwodu maksymalnie od 8 do 10,5 km. Obecnie średni czas dojazdu do i ze szkoły na terenie miasta i gminy Sanniki wynosi około 20 min przy czym dzieci mieszkające najdalej od szkoły spędzają w autobusie od 30 do 40 min. Najdłuższy czas dojazdu dotyczący kilkorga dzieci nie przekracza godziny i wynosi 50 – 60 min. Czas oczekiwania na autobus po zakończeniu zajęć to 10 do 20 min. Średni łączny czas spędzony poza domem poświęcony na dojazd wynosi zatem 30 – 40 min. Dzieci mieszkające dalej od szkoły spędzają na oczekiwaniu na autobus i jeździe do domu od 40 do 60 min, zaś najdłuższy łączny czas oczekiwania i dojazdu wynosi od 1 godziny do 1 godziny 20 min.

Odnośnie dowozu dzieci młodszych, które będą się uczyły w Osmolinie przewiduje się zorganizowanie dodatkowego kursu lub kursów autobusu ponad te, które obecnie obsługują dzieci ze Szkoły Podstawowej Filialne w Osmolinie. Zapewni to dowóz dzieci na jedną zmianę. Odległości do budynku szkoły podstawowej w Osmolinie są podobne jak do budynku w szkole w Sannikach.

Obecnie do szkoły w Osmolinie dowożone jest 1 dziecko kursem realizowanym po drodze do szkoły w Sannikach.

W czasie dowozu dzieci mają zapewnioną opiekę zarówno na świetlicy jak i w autobusach. Opiekunki asystują przy wsiadaniu i wysiadaniu z autobusów zapewniając odpowiedni poziom bezpieczeństwa.

Przy obu szkołach istnieją przejścia dla pieszych oznaczone pulsującymi światłami, chodniki odgródzone są od jezdni metalowy barierkami a wsiadanie i wysiadanie odbywa się na ogrodzonym terenie.

7. Zgodność działań podejmowanych przez organ prowadzący z zapisami ustawy prawo oświatowe

Zgodnie z art. 89 ustawy prawo oświatowe szkoła publiczna może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ

uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców, uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwy do prowadzenia szkół danego typu.

Art. 39 ustawy prawo oświatowe dopuszcza więcej niż jedną lokalizację szkoły.

8. Konsultacje z rodzicami

Ewentualne przeniesienie zajęć dydaktycznych wszystkich klas I – III zostanie poprzedzone konsultacjami z rodzicami. Organ prowadzący przedstawi skutki takiej zmiany oraz zaprezentuje zalety takiego rozwiązania oraz weźmie pod uwagę stanowisko rodziców podejmując decyzje dotyczące reorganizacji sieci szkolnej.

9. Skutki likwidacji Szkoły Podstawowej Filialnej w Osmolinie

Likwidacja Szkoły Podstawowej Filialnej w Osmolinie w ocenie organu prowadzącego przyniesie następujące skutki:

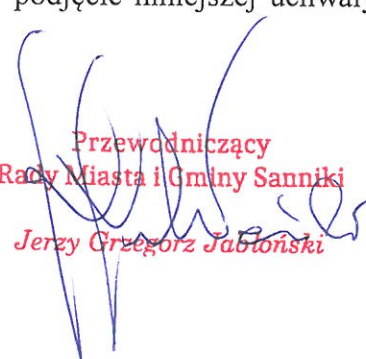
1. Poprawa warunków nauczania zarówno dzieci młodszych jak i starszych dzięki lepszemu wykorzystaniu bazy lokalowej: pracowni, sal lekcyjnych, sal gimnastycznych w obu szkołach oraz boiska szkolnego i placu zabaw przy budynku w Osmolinie. Lepsza możliwość organizacji pracowni tematycznych, (komputerowych, językowych), wygospodarowanie gabinetu dla logopedy i psychologa szkolnego.
2. Umożliwienie wszystkim dzieciom korzystania z sali gimnastycznej podczas zajęć z wychowania fizycznego
3. Brak konieczności nauczania w trybie zmianowym.
4. Skrócenie okresu dojazdu i oczekiwania na autobusy.
5. Możliwość bardziej elastycznej organizacji zajęć w czasie (rozpoczynanie i kończenie zajęć o dogodnej porze).
6. Przewiduje się pełne zatrudnienie dotychczasowych pracowników Szkoły Podstawowej Filialnej w Osmolinie.
7. Konieczne będą dodatkowe jednorazowe nakłady na urządzenie m.in. stołówki świetlicy i większej szatni.

10. Możliwe scenariusze postępowania po likwidacji szkoły

1. Najbardziej korzystnym scenariuszem jest szeroko opisane w uzasadnieniu przeniesienie zajęć dydaktycznych wszystkich klas I – III do budynku w szkole w Osmolinie.

2. W przypadku szerokiej negatywnej reakcji rodziców i masowego braku zgody na przeniesienie zajęć klas I – III do Osmolina, budynek może być wykorzystany do celów administracyjnych, magazynowych i szkoleniowych związanych z oświatą.

Zważywszy na przytoczone w uzasadnieniu argumenty podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni celowe i uzasadnione.


Przewodniczący
Rady Miasta i Gminy Sanniki
Jerzy Grzegorz Jabłoński