

**Uchwała Nr 171/XXXVI/2021
Rady Miasta i Gminy Sanniki
z dnia 28 kwietnia 2021 r.**

w sprawie: rozpatrzenia petycji o wyrażenie opinii dotyczącej przeprowadzenia referendum ludowego

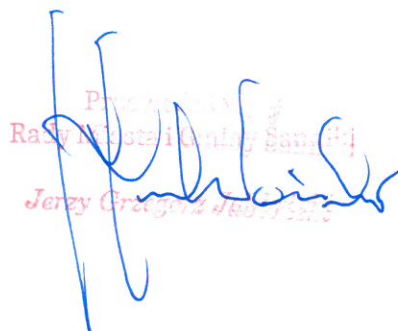
Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i poz. 1378), art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji w przedmiocie opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego postanawia się odmówić jej uwzględnienia z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy Sanniki do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta i Gminy Sanniki
Jerzy Grzegorz Jędrzejewski



Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i poz. 1378) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 22.02.2021 r. do Rady Miasta i Gminy Sanniki pocztą elektroniczną wpłynęła petycja Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego - Społeczny Komitet Konstytucyjny o opinię w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego.

Petycja spełniła warunki określone w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) dotyczące formy wniesienia petycji. Petycja została wniesiona w interesie publicznym.

W dniu 20.04.2021 r. Komisja Skarg Wniosków i Petycji rozpoznała petycję. Komisja ustaliła, że Rada Miasta i Gminy Sanniki zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze nie władczym (apele, rezolucje, odezwy, opinie) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej.

Zgodnie z ustawą o petycjach: art. 2 ust. 3 *„Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”*, a wnioskowane przez wnoszącego petycję działanie nie mieści się w zakresie działania organów gminy.

Brak jest jakichkolwiek podstaw prawnych do podejmowania uchwały o treści zaproponowanej w petycji. „Organy władzy publicznej, jakimi są organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa i wykonywanie zadań publicznych jest ich obowiązkiem a nie prawem.” (II OSK 1786/09 - Wyrok NSA (2009-11-24).

„Art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 1997 r. stanowiący, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji takiego organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej” - tak wyjaśnił zasadę legalizmu (praworządności) Sąd Najwyższy w postanowieniu 7 sędziów SN z 18 stycznia 2005 r. (sygn. WK 22/04).

„Z kolei z art. 7 Konstytucji RP wynika, że "organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa". Oznacza to, że organy państwowe mogą działać wyłącznie na podstawie upoważnienia przewidzianego w prawie, a więc że działanie organów państwa musi posiadać odpowiednią legitymację formalną w postaci prawnej, która udziela upoważnienia do podjęcia tego działania. Brak regulacji prawnej upoważniającej organ państwowy do podjęcia danego działania należy uznać za równoznaczny z zakazem tego działania.” (II FSK 562/08 - Wyrok NSA (2009-09-16).

W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub

sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych przepisami prawa. W przypadku złożonej petycji taki przypadek nie zachodzi.

Reasumują, organy władzy publicznej działają w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że mogą podejmować tylko te działania, na które prawo im wprost zezwala. Petycja zawiera subiektywne, kontrowersyjne twierdzenia wnoszącego petycję. Wnosząca petycję w całości kwestionuje porządek prawny obowiązujący w Polsce. Wobec czego Komisja stoi na stanowisku nieuwzględnienia petycji w całości.

W związku z powyższym Rada Miasta i Gminy Sanniki, przychylając się do opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznała petycję za bezzasadną. Podjęcie niniejszej uchwały jest więc uzasadnione.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący
Rady Miasta i Gminy Sanniki
Jerzy Czupryński

