

**Uchwała Nr 164/XXXIV/2021  
Rady Miasta i Gminy Sanniki  
z dnia 26 lutego 2021 r.**

**w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego finansowania oświaty**

Na podstawie z art. 18 ust. 1 i art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 713, zm. poz. 1378) oraz § 68 Statutu Miasta i Gminy Sanniki stanowiącego załącznik do uchwały Nr 214/LIX/2018 Rady Miasta i Gminy Sanniki z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie statutu Gminy Sanniki (Dz. Urz. Woj. Maz. z 10 kwietnia 2018 r. poz. 3716) zmienionego uchwałą Nr 55/XIII/2019 Rady Miasta i Gminy Sanniki z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie zmian w Statucie Miasta i Gminy Sanniki (Dz. Urz. Woj. Maz. z 9 lipca 2019 r. poz. 8524), uchwałą Nr 68/XV/2019 Rady Miasta i Gminy Sanniki z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 55/XIII/2019 Rady Miasta i Gminy Sanniki z dnia 25.04.2019 r. w sprawie Zmian w Statucie Miasta i Gminy Sanniki (Dz. Urz. Woj. Maz. z 9 lipca 2019 r. poz. 8527) oraz uchwałą Nr 134/XXVIII/2020 Rady Miasta i Gminy Sanniki z dnia 25 września 2020 r. w sprawie zmian w Statucie Miasta i Gminy Sanniki (Dz. Urz. Woj. Maz. z 7 października 2020 r. poz. 10109) uchwała się, co następuje:

**§ 1** Przyjmuje się stanowisko dotyczące finansowania oświaty w brzmieniu, jak w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy Sanniki do przekazania stanowiska:

- 1) Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej,
- 2) Prezesowi Rady Ministrów,
- 3) Marszałkowi Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej,
- 4) Marszałkowi Senatu Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Posłom i Senatorom z terenu województwa mazowieckiego,
- 6) Ministrowi Edukacji i Nauki,
- 7) Samorządom gminnym z terenu województwa mazowieckiego.

**§ 3** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miasta i Gminy Sanniki  
Jerzy Grzegorz Jabłoński



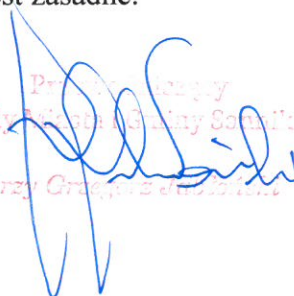
## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) do wyłącznej właściwości Rady Gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ww. ustawy do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie spraw dotyczących edukacji publicznej.

Do zadań samorządów należy zapewnienie warunków do sprawnego działania systemu oświaty. Natomiast finansowanie tego systemu należy do zadań rządu. Mając na względzie priorytetowy charakter edukacji w przygotowaniu młodego pokolenia do życia we współczesnym świecie, a jednocześnie kierując się uzasadnionymi obawami, co do możliwości finansowych samorządu i realnego zagrożenia brakiem możliwości realizacji innych zadań własnych gminy, ze względu na rosnącą dysproporcję pomiędzy wydatkami gminy na oświatę a rządową subwencją, Rada Miasta i Gminy Sanniki postanowiła wyrazić swoje stanowisko w tej sprawie.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Przewodniczący  
Rady Miasta i Gminy Sanniki  
Jerzy Grzegorz Sidor



**Załącznik  
do Uchwały Nr 164/XXXIV/2021  
Rady Miasta i Gminy Sanniki  
z dnia 26 lutego 2021 r.**

**Stanowisko Rady Miasta i Gminy Sanniki dotyczące finansowania oświaty**

Rada Miasta i Gminy Sanniki wyraża swoje zaniepokojenie obecną sytuacją finansową samorządów. Od dłuższego czasu zauważalne jest zagrożenie podstaw finansowych funkcjonowania naszego Miasta i Gminy. Swym stanowiskiem pragniemy wyrazić brak akceptacji do sposobu obliczania oraz do samej wielkości subwencji oświatowej otrzymanej przez Miasto i Gminę Sanniki. Będąc w głębokim przekonaniu o roli oświaty i edukacji w przygotowaniu młodego pokolenia do funkcjonowania we współczesnym świecie, dostrzegamy jednocześnie konieczność efektywnego gospodarowania środkami pochodzącymi z budżetu państwa na realizację zadań oświatowych. Niestety jest to coraz trudniejsze, gdyż działania Rządu zmierzają do przeniesienia odpowiedzialności finansowej za realizację obowiązków Rządu na samorządy. Z roku na rok rośnie dysproporcja pomiędzy rzeczywistymi wydatkami gminy na oświatę, a przekazywaną subwencją oświatową.

Analizując dane z ostatnich lat udział otrzymanych subwencji i dotacji na oświatę z roku na rok jest coraz niższy. Udział procentowy subwencji i dotacji w wydatkach z roku na rok się zmniejsza. Prowadzi do dokładania z budżetu coraz to wyższych kwot do utrzymania oświaty. Niepokojącą tendencję spadku udziału procentowego subwencji i dotacji w wydatkach na oświatę przedstawiono w tabeli.

Rok	Wysokość otrzymanej subwencji	Wysokość otrzymanej dotacji przedszkolnej na oświatę	Wydatki na wynagrodzenia i pochodne w oświacie	Udział procentowy subwencji i dotacji w wydatkach (%)
2015	4.505.520,00	179.493,00	4.898.000,78	95,65
2016	4.390.221,00	180.840,00	5.075.433,56	90,06
2017	4.479.997,00	132.462,00	5.233.276,13	88,14
2018	4.524.805,00	146.590,00	5.734.201,85	81,47
2019	4.577.876,00	161.345,00	5.594.720,34	84,71
2020	4.281.598,00	162.108,00	5.686.629,60	78,14

System subwencjonowania na jednego ucznia spowodował, że przeznaczone przez samorząd dotacje dla szkół, przekraczają nasze możliwości. Gmina musi przeznaczać własne środki na takie zadania jak: prowadzenie przedszkola, organizację i finansowanie dowożenia, utrzymanie bazy oświatowej. Koszty prowadzenia każdej klasy są stałe bez względu na liczbę dzieci do niej



uczęszczającej. Otrzymywane z subwencji oświatowej i dotacji przedszkolnej środki nie wystarczają nawet na wypłaty wynagrodzeń dla nauczycieli oraz pracowników administracji i obsługi szkół. Brakującą kwotę musi pokrywać gmina ze środków własnych, co odbywa się kosztem zaspokajania pozostałych potrzeb wspólnoty samorządowej. Realizacja decyzji Rządu dotyczących kolejnych podwyżek płac, bez zapewnienia środków na ten cel, prowadzi do załamania finansów samorządowych. Środki budżetowe gminy zamiast na rozwój bazy oświatowej kierowane są na płace dla pracowników oświaty.

Sytuacja w obszarze finansowania oświaty staje się z roku na rok coraz trudniejsza. Ze względu na realizację inwestycji dofinansowywanych ze środków Unii Europejskiej, gmina musi dysponować wkładem własnym dla ich wdrożenia. Powoduje to niemożność dalszego dofinansowywania zadań oświatowych ze środków poza subwencją oświatową. Ponadto w związku z wprowadzonymi przez Rząd zmianami w obszarze podatku PIT oraz CIT, zostały ograniczone wpływy z tych podatków dla większości samorządów. Tymczasem samorząd musi dbać o zrównoważony i wszechstronny rozwój gminy, realizować rozpoczęte oraz zaplanowane konieczne inwestycje i nie może pozwolić sobie na realizację wyłącznie zadań oświatowych.

W związku z powyższym oczekujemy:

- 1) Zwiększenia subwencji oświatowej, a w szczególności przyjęcia przez Rząd obowiązku finansowania wynagrodzeń i innych świadczeń finansowych dla pracowników oświaty.
- 2) Objęcia subwencją oświatową edukacji przedszkolnej.
- 3) Zakwalifikowanie urlopu dla poratowania zdrowia jako niezdolności do pracy i opłacania go ze środków budżetu państwa (ZUS).

W naszej ocenie finansowanie zadań oświatowych wymaga pilnego uporządkowania, gdyż utrzymywanie dotychczasowego stanu, grozi zapaścią finansową gmin. Ciągłe dofinansowywanie bieżących zadań z zakresu oświaty ogranicza możliwości inwestycyjne oraz powoduje obniżenie jakości realizacji pozostałych zadań. Utrzymywanie w dalszym ciągu takiego stanu rzeczy będzie miało również wpływ na poziom kształcenia oraz jakość bazy dydaktycznej. W efekcie wywrze to niekorzystny wpływ na jakość życia mieszkańców. Obecnie finansowanie zadań oświatowych staje się jednym z najtrudniejszych wyzwań dla samorządów.

Art. 167 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, że „Jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań. Dochodami jednostek samorządu terytorialnego są ich dochody własne oraz subwencje ogólne i dotacje celowe z budżetu państwa”. Wnosimy zatem o ustawowe zmiany zasad organizacji finansów oświaty z poszanowaniem konstytucyjnej zasady adekwatności dochodów do zadań powierzonych samorządom.

Przewodniczący  
Rad, Miasta i Gminy Sann  
Jerzy Grzegorz Jankowski

