

UCHWAŁA NR 186/XXXIX/2012
RADY GMINY SANNIKI

z dnia 28 grudnia 2012 r.

**w sprawie: dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
i ustalenia stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, zm. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. Nr 567) oraz art. 6j ust. 1 i art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391) - Rada Gminy Sanniki uchwala, co następuje:

§ 1. 1. W celu odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1, w wysokości 12,00 zł /dwanaście/ miesięcznie od osoby.

3. Określa się niższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 7,00 zł /siedem i 0/100/ miesięcznie od osoby.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sanniki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2013 r.

Przewodnicząca Rady Gminy
Sanniki

Wanda Milczarek

UZASADNIENIE

Niniejsza uchwała jest wypełnieniem delegacji ustawowej dla rady gminy zawartej w art. 6k **ust. 1**. Przepis ten zobowiązuje radę gminy do podjęcia uchwały, w której:

- 1) dokona wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustali stawkę takiej opłaty;
- 2) ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

W dalszych ustępach tego artykułu ustawodawca określił przesłanki, którymi rada gminy ma kierować się przy ustalaniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z **ust. 2** rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, których mowa w art. 6r ust. 2;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Postanowienia **ust. 3** nakazują radzie gminy określić niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Przepisy zawarte w art. 6k są jednymi z najważniejszych norm zawartych w znowelizowanej ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zastosowanie ich w praktyce może stwarzać pewne trudności. Ustalenie bowiem stawek opłat musi zostać dokonane w sposób prawidłowy. W przeciwnym razie opłaty pobierane na podstawie wadliwej uchwały będą nieważne i będą podlegały zwrotowi.

Dla potrzeb uchwały niezbędne jest dokonanie dokładnej i rzetelnej kalkulacji. Realizując dyspozycję ustawodawcy, należy:

- 1) wyliczyć dokładną liczbę mieszkańców, czyli nie tylko osób zameldowanych, ale także tych, które zamieszkują na terenie gminy oraz ustalić liczbę zamieszkałych sezonowo,
- 2) wyliczyć dokładną ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, w tym ilość odpadów wytwarzanych przez sezonowych mieszkańców, co umożliwi ustalenie kosztów zagospodarowania tych odpadów,
- 3) wyliczyć całkowite koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które zgodnie z art. 6r ust. 2 obejmują koszty:
 - odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów
 - komunalnych;
 - tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - obsługi administracyjnej tego systemu.

- 1) Przygotowanie projektu omawianej uchwały jest trudne, tym bardziej że ustawodawca niejasno sformułował w/w przepisy. Wątpliwości interpretacyjne budzi np. art. 6k **ust. 3**. Z literalnego brzmienia tego przepisu wynika, że w uchwale należy ustalić niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Zatem powstaje pytanie, czy przepis ten ma zastosowanie tylko dla obniżenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, czy też można go zastosować do ustalenia niższej stawki opłaty za pojemniki (w przypadku prowadzenia selektywnej zbiórki i selektywnego odbierania odpadów)?

W przygotowanym wzorze uchwały zaproponowano zróżnicowanie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymywania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu.

Szacuje się, iż na terenie gminy mieszka stale ok. 6 500 mieszkańców. Nie ma na terenie gminy nieregularnie przebywających mieszkańców, gmina nie ma charakteru turystycznego, więc nikt nie przyjeżdża na okresy krótsze.

Założenia przyjęte do obliczeń:

	J.M.
1 Liczba mieszkańców gminy	6500 osób
2 Przewidywana ilość wytwarzanych odpadów komunalnych w ciągu roku	800 Mg
3 Kilometraż dróg na terenie gminy	331 km
4 Tonaż pojazdów transportujących odpady	10 Mg
5 Ilość odbiorów odpadów komunalnych (niesegregowanych) w ciągu roku przy założeniu 1 raz na 4 tygodnie	13 kursy
6 Dojazd: baza operatora - teren gminy - RIPOK (składowisko)-baza operatora (bez objazdu terenu gminy)	120 km
Koszty obsługi 1 km trasy (paliwo, wynagrodzenie 3 pracowników, amortyzacja, itp.) netto	od 7,00 do 9,00 zł
	przyjęto 7,50 zł
8 Koszty utylizacji odpadów - w tym umieszczenie na składowisku (netto)	240 zł/tonę
9 Przewidywana ilość wytwarzanych odpadów frakcji suchej (metale, tworzywa sztuczne i makulatura) w ciągu roku i zebranych selektywnie	6 Mg
10 Przewidywana ilość wytwarzanych odpadów szklanych w ciągu roku i zebranych selektywnie	22 Mg
11 Ze względu na rolniczy charakter gminy ilość odpadów biodegradowalnych pominięto w obliczeniach	
12 Na terenie gminy nie ma mieszkańców przebywających nieregularnie, gmina nie ma charakteru rekreacyjnego i turystycznego	
13 Praktycznie 100% mieszkańców zadeklaruje selektywną zbiórkę odpadów - wyliczenia przyjmuje się dla takiego charakteru zbiórki	

Obliczenia:

1 Ilość kursów w ciągu roku: 800 [Mg] : 10 [T]	80 kursy
2 Ilość kursów w ciągu miesiąca: 80:12	6,67 kursy

	przyjęto	7 kursów
3 Długość trasy śmieciarki terenie gminy podczas kursu 331 [km] : 7 [kursów]		47,29 km
Współczynnik dodatkowych objazdów (trasy nieuwzględnione, powtórne objazdy)		1,2
Przyjęta długość trasy śmieciarki na terenie gminy 47,29 [km] x 1,2		56,74 km
	przyjęto	57 km
4 Trasa śmieciarki podczas 1 pełnego kursu 120 [km] + 57 [km]		177 km
5 Koszty miesięcznych kursów (netto) 177 [km] x 7,50 [zł] x 7 [kursów]		9 292,50 zł
6 Miesięczny koszt kursów przypadający na 1 mieszkańca 9292,50 [zł] : 6500 [osób]		1,429615385 zł
	przyjęto	1,43 zł
7 Ilość odpadów komunalnych wytworzonych w ciągu miesiąca: 800 [Mg] : 12 [miesięcy]		66,67 Mg
8 Miesięczny koszt utylizacji odpadów (netto) 66,67 [Mg] x 240 [zł]		16000,00 zł
9 Miesięczny koszt utylizacji odpadów na 1 mieszkańca (netto) 16000 [zł] : 6500 [osób]		2,5 zł
10 Ilość kursów w ciągu roku dla frakcji suchej zbieranej selektywnie z Regulaminu Utrzymania porządku i czystości na terenie gminy		26
11 Ilość kursów w ciągu miesiąca dla frakcji suchej zbieranej selektywnie 26:12		2,166666667 kursów
	przyjęto	3 kursy
12 Koszty miesięcznych kursów dla frakcji suchej zbieranej selektywnie (netto) 177 [km] x 7,50 [zł] x 3 [kursy]		3982,5 zł
Miesięczny koszt kursów dla frakcji suchej zbieranej selektywnie przypadający na 1 mieszkańca		
13 3982,5 [zł] : 6500 [osób]		0,612692308 zł
	przyjęto	0,62 zł
14 Ilość kursów w ciągu roku dla odpadów szklanych zbieranych selektywnie z Regulaminu Utrzymania porządku i czystości na terenie gminy		26
15 Ilość kursów w ciągu miesiąca dla odpadów szklanych zbieranych selektywnie 26 : 12		2,166666667
	przyjęto	3
16 Koszty miesięcznych kursów dla odpadów szklanych zbieranych selektywnie (netto) 177 [km] x 7,50 [zł] x 3 [kurs]		3982,5 zł
Miesięczny koszt kursów dla odpadów szklanych zbieranych selektywnie przypadający na 1 mieszkańca (netto)		
17 3982,5 [zł] : 6500 [osób]		0,612692308 zł
	przyjęto	0,62 zł

18	Ilość kursów w ciągu roku dla pozostałych zbieranych selektywnie szacunkowo (w tym obsługa punktów selektywnej zbiórki odpadów) z Regulaminu Utrzymania porządku i czystości na terenie gminy		26	kursów
15	Ilość kursów w ciągu miesiąca dla pozostałych opadów zbieranych selektywnie 26:12		2,166666667	kursy
		przyjęto	3	kursy
16	Koszty miesięcznych kursów dla pozostałych odpadów zbieranych selektywnie (netto) 177 [km] x 7,50 [zł] x 3 [kursy]		3982,5	zł
17	Miesięczny koszt kursów dla pozostałych opadów zbieranych selektywnie przypadająca na 1 mieszkańca (netto) 3982,50 [zł] : 6500 [osób]		0,612692308	zł
		przyjęto	0,62	zł
18	Koszty obsługi poniesione przez operatora netto		5,75	zł
19	Pozostałe koszty ogólnozakładowe operatora - 5%		0,287576923	zł
		przyjęto	0,29	zł
20	Koszty obsługi poniesione przez operatora		6,04	zł
		przyjęto	6,05	zł
21	Koszty obsługi poniesione przez operatora brutto (VAT8%)		6,524861538	zł
		przyjęto	6,53	zł
22	Koszty obsługi U.G. 1/2 etatu brutto miesięcznie		1458,33	zł
23	Koszty obsługi U.G. 1/2 etatu brutto miesięczni na 1 mieszkańca		0,224358462	zł
		przyjęto	0,23	zł
24	Pozostałe koszty administracyjne miesięcznie		1500	zł
25	Pozostałe koszty administracyjne miesięczni na 1 mieszkańca		0,230769231	zł
		przyjęto	0,24	zł
26	Łączne koszty systemu na 1 mieszkańca brutto		7,00	zł

W przypadku braku selektywnej zbiórki zaproponowano stawkę opłaty w wyższej wysokości, sięgającej 12,00 zł.